# 令和6年度包括外部監査の結果に基づき講じた措置の内容

テーマ:外郭団体の経営状況と管理体制について

頁	監査結果報告書(結果・意見)	措置の内容【公表項目】		
	第4部 監査結果			
	第1章 総論			
	第1節 外郭団体の在り方について(意見)			
22	【意見総一1】	人口減少・少子高齢化やデジタ		
	本来、地方公共団体は自らが主体的に行	ル技術の進展など、社会経済情勢		
	政サービスを展開できるところ、ニーズの	が大きく変化し、県民ニーズが多		
	多様化に対応し、事業をより効率的・効果	様化・複雑化するなか、行政やそ		
	的に実施するため、別の法人格を有する外	の機能を補完する外郭団体は、こ		
	郭団体を設立し、事務を委託したり補助金	れらの変化やニーズに的確に対応		
	を交付するなどして県の行政機能を補完す	していく必要がある。		
	る事業を運営させている。	現在、県では外部有識者等を委		
	したがって、その在り方、すなわち、外	員とする検討会において、行政サ		
	郭団体を設立していることの意義や効果に	ービスのあり方について議論を行		
	ついては定期的に検証することが必要と考	っているところであり、また、国		
	えられる。その中でも次のような事項に該	においては、国・都道府県・市町		
	当する団体については、特に検討が必要と	村の役割分担の変更等の制度見直		
	いえる。	しの検討に取り組もうとしている。		
	・外郭団体を設立した当初の目的がすでに	これらの検討状況も踏まえなが		
	達成されている	ら、県の役割に付随して外郭団体		
	・外郭団体の提供するサービスが住民のニ	が担うべき役割や外郭団体のあり		
	ーズに合わなくなっている	方について継続的な見直しを進め		
	・外郭団体の事業が他の自治体や民間事業	るとともに、その定期的な検証も		
	者が実施する事業と重複している	含め、県としての外郭団体の指		
	・県が自ら事業を実施するよりも、外郭団	導・監督、評価等に関する指針(ガ		
	体に委託等することのほうが効率性や効果	イドライン)を令和7年度中に策		
	性が高まるなどのメリットが明確にできな	定し、令和8年度から適用する予		
	V.	定。		
	たとえば、外郭団体の収入の大半が富山			
	県からの委託料、指定管理料、補助金など			
	で賄われているケースや外郭団体の役員や			

職員への県職員または県職員OBの就任が常 態化しているケースでは、表面的・形式的 には資金面・人材面で県が運営しているこ とと変わりないと見受けられるが、それで も外郭団体で事業を実施することのほうが メリットがあるのかといった視点で検討が 必要である。

検討においては、外郭団体を別法人とし て設立することによって生じている事務負 担(公益法人制度における各種の届出や報 告、決算・申告、県と団体との委託契約締 結や補助金交付、県職員の派遣や県OB職員 の紹介に伴う事務負担など) も考慮すべき である。

第2節 県の指導・監督体制について(指 摘)

#### 【指摘総-2】

現在、外郭団体に対する県の指導・監督 としては、次のことが実施されている。

- ・監査委員による財政的援助団体等に対す る監査
- ・出納局による県出資法人等に係る決算調 香および随時調査
- ・所管課による「経営状況に関する説明書」 の作成に必要な報告の徴求
- ・外郭団体が公益法人の場合における事業 報告の徴求および立入検査

総務省は「第三セクター等の経営健全化|事例を参考に検討を進め、県とし 等に関する指針の策定について(平成26年 ての外郭団体の指導・監督、評価 8月5日 総務省自治財政局長)」(以下√に関する指針(ガイドライン)を 「指針」)の中で、「第三セクター」を次|令和7年度中に策定し、令和8年 のように定義し、第三セクターに出資して関東から適用する予定。 いる地方公共団体に対して、経営状況等の

県ではこれまでも、外郭団体の 指導・監督について、所管課によ る経営状況等の把握や出納局によ る県出資法人に係る決算調査など を実施してきたところ。

一方で、外郭団体としての目標 (目的) やそれを達成するための |計画の策定、また、その達成状況 等を継続して評価する体制整備に 一ついては十分ではなかった面もあ ると考えられることから、他県の

なお、その際には、令和7年度 把握、監査、評価の実施を要請している。| に策定された県総合計画との整合

本指針において「第三セクター」とは地方公共団体が出資 又は出えん(以下単に「出資」という。)を行っている一般社 団法人及び一般財団法人(公益社団法人および公益財団 法人を含む。以下同じ。)並びに会社法法人をいい、「地方 公社」とは地方住宅供給公社、地方道路公社および土地開 発公社をいうものとする。

このうち、経営状況の把握と監査については、上記のとおり対応がなされているところであるが、評価が十分になされているとは言い難い。

指針の「1.経営状況等の把握、監査、 評価(3)」では「評価」について以下の ような記載がなされている。

(3)地方公共団体は、経営・資産債務の状況等を把握した上で、継続的かつ定期的に評価を行うことが必要である。

評価に当たっては、外部の専門家の意見等も参考としつつ、第三セクター等が行う事業の公共性、公益性、採算性および将来見通し等を十分に精査するとともに、第三セクター等以外の事業手法との比較も行い、最終的な費用対効果に留意することが必要である。(一部省略)なお、地方公共団体は、これらの評価に先立って第三セクター等が自ら評価を積極的に行うよう指導・監督等を行うとともに、合理的な評価基準の策定等に取り組むことが望ましい。

たとえば県が100%出資している富山県立大学では地方独立行政法人法に基づき、6年間の中期目標とそれを達成するための中期計画、年度計画が策定され、年度ごと、中期目標期間ごとに評価がなされている(PDCAサイクルの仕組みを導入)。

また、富山県においても過去において富山県行政改革推進会議を設置し外郭団体等に対する提言がなされ(平成20年2月)、その提言に対する取り組みについても富山県行政改革委員会において検証がなされている(平成24年2月)。「指針」に照らせば、こうした評価の取組みを部分的あるいは一時的なものとするのではなく、外郭団体全体に対して継続して実施していくことが必要といえる。そうした取組みが「1.外郭団体の在り方について」で記載したこ

性も考慮する。

とへの対応にもつながるものといえる。

こうした評価を適切に実施するためには、 富山県立大学の例にあるように、その前提 として外郭団体としての目標(目的)とそ れを達成するための計画が必要であり、さ らに評価に資するためには計画において評 価指標(KPI)を定めておくことが望まれる。

この点、アンケートによれば多くの外郭 団体で事業計画は策定されているものの、 大半は単年度のものであり、富山県立大学 のように複数年の事業計画を策定している ケースはごくわずかである。

なお、こうした取り組みの実効性を確保するには、外郭団体が計画の策定や実行に主体的に取り組むことが重要であることから、その規模や組織体制に応じた実施可能な仕組みとすることが重要である。

富山県では令和7年度に新たな総合計画の策定が予定されているが、当総合計画との整合性を図り、各外郭団体が策定する計画においては、その役割を明確にすることを期待したい。

外郭団体に対する指導・監督に関しては、他の地方公共団体において、「外郭団体の自主的・自立的経営に関するガイドライン(京都府)」、「大分県公社等外郭団体に関する指導指針」、「県の出資法人に対する運営指導方針(新潟県)」などを作成して指導・監督に取り組んでいる事例や出資法人等に対する経営評価の実施(茨城県)といった事例があり参考とされたい。

第3節 外郭団体の情報の開示について (指摘)

【指摘総一3】

これまでも県及び各外郭団体に

現在、外郭団体の情報開示は次のような 形で実施されている。

- ・各外郭団体のホームページにおいて、定 款、役員名簿、事業計画、事業報告、決算 書、予算書等を開示
- ・「県の出資等に係る法人の経営状況に関する説明書」(内容は各外郭団体のホームページにて開示されている事業計画、事業報告、予算書、決算書とほぼ同じ)を議会への提出し、また、広く供覧用として、県議会議事堂の閲覧コーナー、県図書館および国会図書館、県情報公開窓口に配布

情報開示については、「指針」の「2議会への説明と住民への情報公開」において以下のように記載がなされている。

#### 2議会への説明と住民への情報公開

地方公共団体は、議会・住民に対して、第三セクター等の財務書類や将来負担額等を報告・公表することに加え、第三セクター等の経営諸指標(経常収支比率、流動比率、自己資本比率、有利子負債比率等)、地方公共団体が行っている財政的支援とそれに伴う財政的なリスク、現在の経営状況に至った理由、将来の見通し等について、分かりやすい説明を行い、理解を得ることが必要である。

そのためには、地方公共団体が第三セクター等の経営 状況等を一覧できる資料を作成し公表することや、第三セクター等が自ら積極的な情報公開等に取り組むように指 導すること等も有効であると考えられる。また、第三セクター等の他の出資者および利害関係者(債権者、取引先 等)に対しても、経営状況等について十分な説明が行われ、 理解が得られるように努めることが求められる。

この記載内容を踏まえると、経営諸指標 や地方公共団体が行っている財政的支援内 容といった情報の量的な点、また、分かり やすい説明といった情報の質的な点で、現 状の議会や住民への開示内容は不十分であ り改善が必要である。

第4節 外郭団体のリスク管理について (意見)

#### 【意見総-4】

各外郭団体が事業を運営するにあたり、

個人情報の漏えいや会計処理の 不正等への対応については、一義

次のような課題は共通のものといえる。この点については、監査の過程で実施したアンケート結果からもうかがえることである。 ・個人情報(利用者、職員など)の情報漏洩(特にデジタル化し入手・保管・受渡等を行う場合の取り扱い)への対応

- ・コンプライアンス(法令遵守)への対応 引き続き、外郭団体を指導・監督
- ・災害への対策
- ・施設利用等における利用者・職員の安全 時適切に対応していく。 管理への対応
- ・会計に関する不正への対応

こうした課題についてすべてを各外郭団 体において対応することは負担が大きく、 知識や経験などの制約もあることから、共 通の課題として研修会の開催、情報交換、 共通ツールの開発・提供を行える仕組みを 県主導で整備してはどうか。

その際、リスク管理については県においては地方自治法に基づき内部統制に関する方針の策定と内部統制体制の整備が義務付けられているところであり、また、公益法人においてもいわゆる大規模法人については内部統制の整備について理事会で決定することが義務付けられているところであるから、こうしたすでに実施している取組みを各外郭団体へも導入することも一案である。

第5節 随意契約について (意見)

#### 【意見総一5】

県と外郭団体で締結される委託契約等に 長代理(出納員)を対象に開催しついては随意契約によるケースが存在して ている会計事務研修会において、いる。 随意契約を締結することの理由に

随意契約とは、地方公共団体が競争入札 ついてできる限り明確にしておく によらずに任意で決定した相手と契約を締 よう、注意喚起したところであり、

令和6年度から所属長及び所属 長代理(出納員)を対象に開催し ている会計事務研修会において、 随意契約を締結することの理由に ついてできる限り明確にしておく よう、注意喚起したところであり、

結する契約方法であることから、一般競争 入札又は指名競争入札に比べて手続きが簡 略であり、経費の面でも負担が少なくて済 むというメリットがあるが、他方で競争に よって契約価格を下げることができず、相 手方が固定化してしまうリスクもある。

どのような場合に随意契約による契約締 結ができるのかについては、地方自治法施 行令第167条の2第1項第1号~第9号に定 められている(下記参照)。随意契約の締 結に当たっては、これらの各号に該当する かどうかを慎重に検討し、その検討した過 程を随意契約を締結することの理由として できる限り明確にしておくことが求められ る。

この点について、随意契約の理由として、 「性質又は目的が競争入札に適しないもの をするとき(地方自治法施行令第167条の 2第1項第2号)」に該当するとしつつも、 理由として記載されている内容が不十分な 案件が見受けられた。稟議文書等において 理由の明確化を徹底することが望まれる。

第6節 外郭団体における県職員OBの採用 について(指摘)

# 【指摘総一6】

外郭団体の役職員に県のOB職員が就任し 人の必要性・理由」欄を設け、プ ているケースがある。これについて、県で| ロパー職員の登用や新規採用では は富山県人材活用支援センター (人事課内 必要な人材が得られない理由等の に設置)が、毎年、外郭団体とそれを所管 記載を求めるよう見直しを行った。 する県の部局へ「OB (現役派遣関係を含む) にかかる意向調査」を実施し、外郭団体か らの求め(「求人票」を提出)に応じる形 で、退職者等の人材情報を提供している。 また、これに関連する規程として「富山県

今後も行っていく。

令和7年度より「求人票」に「求

職員の退職管理に関する条例および規則」 が整備されている。

一般論として、県職員OBの採用については、いわゆる「天下り」の弊害やOB職員の在籍(特に実質的な経営者層として)が常態化することで、外郭団体としての自主性が損なわれたり、プロパー職員の士気が低下するといったデメリットが指摘されるところであるが、外郭団体においてはOB職員の知識や経験を団体の業務に活かせることや、OB職員を通じて県とのつながりを期待できるなどのメリットもあり、こうした点に着目しOB職員の採用の希望がなされている。

しかしながら、外郭団体から提出される「求人票」には0B職員採用の必要性や理由、プロパー職員の登用や新規採用では必要な人材を得られない理由について記載が求められておらず、0B職員の採用の必要性が検討されているかどうかが明確になっていない。この点、明確にすべきである。

第7節 外郭団体への県職員の派遣について (意見)

## 【意見総-7】

外郭団体の運営に当たり県が現役の職員 の照会時に、「既存派遣組を派遣しているケースがある。これについ 要性」の項目を追加する。 て、県では毎年、外郭団体とそれを所管する県の部局へ「定数機構要求」を募り、外 郭団体等からの要求を踏まえ、職員派遣を 行っている。

派遣期間は原則3年以内とし、特に必要と認めるときには、団体との合意により、派遣職員の同意を得て、派遣をした日から引き続き5年を超えない範囲内で派遣期間

令和7年度の「定数機構要求」 の照会時に、「既存派遣継続の必 要性」の項目を追加する。

を延長できるとしている。

なお、県では、関連する規程として「公 益的法人等への一般職の地方公務員の派遣 等に関する法律」に基づいて「公益的法人 等への県職員及び県費負担教職員の派遣等 に関する条例」及び「公益的法人等への県 職員及び県費負担教職員の派遣等に関する 規則」が整備されている。

職員派遣についても県OB職員の採用と同 様のメリット・デメリットがあるが、「定 数機構要求」に基づき提出される「要求書」 においては、

- ・増員要求を行う場合は、原則として部局 内で同数の減員を検討すること。
- ・暫定配置については終了とすることを前 提とすること。
- ・増員要求の場合、スクラップアンドビル ドの徹底等を検討してもなお、既存の人員 で対応できない理由を記載すること。

とされており、必要以上の職員派遣増加を 認めない方針が打ち出されている。この点、 さらに踏み込んで、既存の職員派遣を是と するのではなく、こちらについても継続の 必要性について検討することが望ましい。

第8節 県職員OBの採用と県職員の派遣 に関する異動について (意見)

# 【意見総一8】

異動のパターンとしては以下のケースが | 係を含む) にかかる意向調査」時 想定されている。

- 1. 採用されている県職員OBについて
- (1) 引揚げ
- (2)派遣職員への振替
- (3)新たな紹介
- 2. 派遣されている県職員について

令和7年度の「OB (現役派遣関 に2.(3)の項目を追加する。

また、「OB意向調査」の照会時 期(例年10月)、「定数機構要求」 の照会時期(例年11月)について も、同時期とするよう見直しを図 る。

- (1)派遣職員の引揚げ
- (2) 県職員OBへの振替
- (3) 新たな職員派遣

20055, 1. (1) (2) (3) & 2.

(1) (2) については、「OB (現役派遣 関係を含む) にかかる意向調査」をもとに 検討実施されており、2. (3)について は「定数機構要求」をもとに検討実施され ているが、一本化してはどうか。それによ り全体像を把握でき、また業務も効率的に なるものと思われる。

第9節 指定管理者制度への対応について (意見)

#### 【意見総一9】

外郭団体の多くが富山県の指定管理者に| 郭団体は、法人としての経営に支 選定され、県の施設の管理を行っている。 指定管理者制度は「公の施設」の管理に民 理に係る事業以外の自主事業の充 間事業者等の有するノウハウを活用するこ 実・促進や業務運営のあり方の見 とにより、多様化する住民ニーズに効果的・ 直しなど、当該団体の設立目的を 効率的に対応することを目的として導入さ| 実現するための一層の取組みが求 れた制度である。

平成18年度の制度導入から令和5年度ま では、外郭団体と民間事業者が競合した事|管理者としての選定を前提とせず 例は2件にとどまり、民間事業者が選定さしとも法人の健全な運営が成り立つ れた事例はなかった。

県では民間事業者の新規参入機会の確保 必要に応じて、外郭団体の自主的 等を目的として、令和4年1月以降に選考 な取組みや運営面全般に係る助言 手続を行う案件を対象に、指定管理期間を一等を行っていく。 「原則5年」から「原則3年」に改正した り、サウンディング調査を実施するなどの の外郭団体の指導・監督、評価等 対応を図っており、令和7年度からの富山|に関する指針(ガイドライン)を 県美術館の指定管理者に、外郭団体と民間| 令和7年度中に策定し、令和8年 事業者が競合した結果、民間事業者が選定|度から適用する予定であり、県の されるなどの事例も出てきている。

指定管理者の選定から漏れた外 障が生じないよう、公の施設の管 められる。

県ではこれまでと同様に、指定 よう、引き続き各所管課において、

なお、既述のとおり、県として 役割に付随して外郭団体が担うべ

県には今後も民間事業者のノウハウを活 用するという制度趣旨に沿うよう、民間事 業者の参入を促すような対応が求められる ところである。

こうした流れの中で、指定管理業務を行 っている外郭団体では民間事業者との競合 により一層さらされていくこととなる。実 施したアンケートによれば、「指定管理者 選定漏れ」を経営課題としている外郭団体 もあり、提供するサービス内容や業務運営 の在り方について、必要に応じて、見直し や改善を図っていくことが望まれる。

第10節 会計管理について(指摘)

#### 【指摘総-10】

会計管理に関して以下の事象が見受けら|団体の諸規程にしたがった事務処 れた。軽微なものもあるが、外郭団体に適| 理がなされるよう、これまでも専 用される会計基準や各外郭団体における諸| 門家である公認会計士や税理士の 規程にしたがった事務処理がなされるよう、協力を得て、検査及び指導してき 各外郭団体は管理体制の整備・運用に努めた。今後も専門家の協力を得なが る必要がある。

- ・財務諸表の記載事項と財務諸表に対する 注記の記載事項が整合していない
- ・収入印紙使用簿の記載において残高合計 を記載すべきところ、購入金額や使用金額 が記載されている
- ・基本財産について、①管理台帳における 記載内容と②財務諸表に計上されている内 容が整合していない
- ・財務諸表に対する注記事項について、① 記載不要な事項が記載されている、②記載 内容が誤っている

第2章 各外郭団体について 第1節 公益財団法人富山県女性財団

き役割やそのあり方について、継 続的な見直しを進めていく。

各団体に適用される会計基準や ら、検査、指導していく。

財務諸表の記載事項と注記の記 載事項が整合していない等のご指 摘については、令和7年度の検査 から確認すべき項目として追加し、 対応している。

第2項 経営状況について

【意見1-1】当財団と他団体の活動内容 の一部重複について

#### (1) 概要

33

一記載省略一

#### (2) 問題点および改善提案

本県において男女共同参画推進に関すのセンターとして富山市・高岡市 る複数の機関があり、相互に連携して活 の両センターをはじめ各市町村へ 動していくのは効果的で相乗効果があり、は男女共同参画に係る専門図書を 相談窓口が複数あるのも県民には利便性| セットで団体に特別貸出しすると が高いといえる。しかし、今後財団が事 ともに男女共同参画啓発パネルの 業を推進していく中で、特に市の出先機|作成・貸出事業などにより最新情 関との重複する活動については、当該事報を提供し、取組みの方向性提案 業の実施の適否について効率性、経済性、 有効性の観点からは慎重に判断すること 実施するにあたっては、事業が重 が求められる。

【意見1-2】有料施設に係る使用料金に ついて

#### (1) 概要

一記載省略一

## (2) 問題点および改善提案

平成9年度の単価設定から現在まで約 25年が過ぎており、周辺の道路事情、開 発状況も大きく当時と変化している。そ のため、適切な料金水準の設定や検証と いう点から、周辺の民間施設の類似施設 の利用料金の動向などを、例えば5年に 1度程度は把握したうえで料金水準の検 証や必要があれば使用料を見直すなどの 対応が望まれる。

富山県民共生センターを管理・ 運営する富山県女性財団は、指定 管理事業等を通じて、県全域を対 象に県民ニーズに即した講座等を 機動的に展開している。また、県 を行っている。令和7年度事業を 複しないよう実施していない市町 村で出前授業を行うなどより効率 的な事業運営に努めており、今後 とも市町村と連携しより有効的な 事業運営に努めていく。

有料施設に係る使用料金につい ては、令和8年度に次期指定管理 料の積算を行うタイミングで周辺 施設の動向も調査し、必要に応じ て適正な料金水準の検討を行う。

施設利用促進のため、登録グル | ープ・団体に対する減免制度の適 用とHPに研修室の空き状況を掲載 するとともに、令和7年度から賛 助会員へ施設の利用案内を送付し ている。また、県主催のセミナー でチラシの配布を行うなど引き続 き継続して行う。加えて周知にあ たっては、駅近という利便性、広

また、研修室の目標稼働率は45%として設定しているが、近年(令和3年度~5年度)はコロナ禍の影響もあり、33%~35%台と低迷している。活用方法については、条例による制約も考慮しつつ、例えば研修室の一部について仕事や学習に活用できるコワーキングスペースとするなど、柔軟な発想をもとに新たな取組を模索し続け、稼働率向上と収益拡大も目指すことを検討していただきたい。

い託児ルームや充実した調理実習 室など本施設ならではの魅力も強 く伝える内容とした。

【意見1-3】プロパー人財の一層の活用について

## (1) 概要

34

一記載省略一

#### (2) 問題点

しかし、一方でプロパー人財の活躍の 場を広げたり、新陳代謝を図ることも大 切である。このままでは、近い将来にプロパー人財が定年等で一気に退職する時 期を迎え、円滑な業務遂行に支障をきた す懸念がある。

#### (3) 改善提案

財団における今後のプロパー人財の更なる活躍を後押しする、あるいはプロパー人財の円滑な新陳代謝を図るため、プロパー人財の新規採用や上位職への登用方針を含めた要員計画およびあるべき組織体制を検討する必要がある。

財団へのアンケートにおいて、当財団を設立した意義について「専門職員を配置し、高い専門スキルとネットワークを活かした企画・実務能力を有する団体が事業を行うことで実効性を高めることができる」との回答があった。プロパー人

財団としても職員の新陳代謝を 図ることは大切と考えており、令 和8年4月1日採用に向け、新規 プロパー職員の募集を令和7年度 に行う。 材の一層の活用は、このことにも通じる ものといえる。

35

【意見1-4】賛助会員の減少について (1) 概要および問題点

財団に対する財務上の県への依存度で 対し賛助会員加入に向けた周知を あるが、指定管理受託収益および県等受 行うとともに、令和7年度から図 託事業収益の経常収益に占める割合が 85%程度となっており、依存の程度とし|体一覧を表示する等のPRを行い、 ては高いものとなっている。一因として、□口数増加に向け取り組んでいる。 自主財源となる賛助会員口数が平成30年 の指定管理申請時の令和5年度目標値 120口に対して、実績が88口と約3割減、 また申請当時の直近実績である平成29年 度の実績 101口に比べても減少したこと がある。

(2)改善提案

減少した要因には、賛助会員の場合に は受講料が一定額減額される講座があっ たが、その講座を廃止した影響があった とのことであるが、賛助会員口数という 指標は、当財団の男女共同参画の推進に 係る諸活動がどれだけ浸透したか示すも のであり、そういった観点からも口数増 加に向けた取組みが期待される。

第3項 管理体制について

35 【意見1-5】基本財産に関する定款の定 めについて

(1) 概要

一記載省略一

(2) 問題点および改善提案

は、以下の【参考1】、【参考2】にあしてに変更予定。) るとおり、どの財産が基本財産になって

引き続きセンターの登録団体や 煌めく女性リーダー塾参加企業に 書室の新規雑誌のカバーに賛助団

公益法人会計基準の改正に伴 い、その適用に向け財団として準 備を進めている。その一環として、 定款の変更が必要となるため、基 本財産の記載についても併せて見 基本財産についての定款における記載 | 直す予定である。(令和9年度ま

いるのかを、ある程度具体的に判別されるような方法で定款に記載することが望ましいとされている。この点、当財団の定款記載のように「理事会で定めたもの」とする定め方は適切ではなく、具体的に記載することが望ましい。(【参考1】、【参考2】記載省略)

36 【意見1-6】とやまマリッジサポートセ とやまマリッジサポートセンタ ンター事業に係る事務分担表の記載につい -事業に係る職員を含めた事務分

(1) 概要および問題点

当財団の事務分担表によれば、事務局 13人のうち10人の分掌事務については記 載されていたが、3人については記載は なかった。当該3人は財団が県から受託 している「とやまマリッジサポートセン ター事業事務委託」の業務に専属的に従 事しており、他の10人と担務する業務が 異なるものであるが、財団に所属する職 員の業務が事務分担表に記載されていな いことは組織管理・運営上好ましくない。

(2) 改善提案

当財団に所属する職員については仕事 の役割を明確にするため、全員を対象と した業務分担表を作成すべきである。

【意見1-7】物品調達に係る内部統制の 整備について

(1) 概要

36

一記載省略—

(2) 問題点

資産の保全等の内部統制の目的を達成するためには、現場部門が購入依頼書を作成し、管理部門がその内容を確認し、

とやまマリッジサポートセンタ 一事業に係る職員を含めた事務分 担表を令和7年4月から作成して いる。

職員数が少ないため管理部門が 全ての調達先の選定、発注、契約 を行うことは難しいが、財団の会 計規程に基づき、発注、契約を行 っており、経理担当者と上司がチ ェックを行う体制となっている。

令和7年度からはこれまで以上 に職員へ注意喚起を図るとともに

調達先の選定、発注、契約を行うといっ た体制の整備が求められるが、これが整 | 名から2名体制とした。 備されていない。

(3) 改善提案

内部統制を有効に機能させるために は、物品発注者と調達先選定に係る購買 担当者は同一でなく、別々とすることが 望ましい。なお、そうした内部統制を整 備するにあたっては、当財団の職員数は 13名と少人数のため一定の職員に業務が 過重とならないような配慮も必要であ る。

第2節 公益財団法人富山県文化振興財 4

第3項 管理体制について

【意見2-1】人員構成について

富山県民生涯学習カレッジは県の組織だし が運営は文化振興財団に委託している。カ レッジの構成員は主に県職員であり、県かしら、県が主体的に関わる必要があ ら委託された事業であるにも関わらず県職 員が中心となって実施されている点で委託 事業として適切かどうか疑問が生じる。

地方自治法の関係で県自体がカレッジの | 受講料の徴収委託ができないなどの理由に より県から団体への委託事業になっている とのことであるが、財団の裁量・判断で、 県職員以外の人材を構成員として加えるこ とも有益ではないかと考える。

事務分担を見直し、経理担当を1

生涯学習カレッジは県の生涯学 習の拠点として、県の教育振興施 策の一端を担うものであることか る。

そのため、富山県民生涯学習カ レッジ条例において、カレッジの 事業の一つとして「生涯学習に関 する全県的又は先導的な講座を企 画し、及び立案」と規定しており、 講座の企画・立案は県職員が主体 となって行う一方で、受講料の取 扱いを含む講座の管理運営につい ては、県直営の場合よりも効率的 に実施可能なノウハウをもった外 部団体(富山県文化振興財団)に 委託する形で、カレッジ開設時か ら運用してきている。

今後、こうした役割分担を踏ま

えつつ、委託業務の内容・実施体 制の見直しについて、財団と協議 を行いながら検討していく。

43 【意見2-2】特定資産の設定目的につい

> 特定資産の内訳として財政調整引当資産 委任している公認会計士等の専門 209百万円と経営安定積立資産 363百万円 が計上されている。財政調整引当資産は埋 蔵文化財調査事業における財源不足に備え て、経営安定積立資産は事業量の変動や経 済情勢の変動に伴い発生する費用・損失に 備えて積み立てるとして取扱要綱にて定め られている。

このうち財政調整引当資産は埋蔵文化財 調査事業に限定されているが、当事業は人 件費相当の受取負担金収入があるなどの収 支状況を踏まえると深刻な財源不足に陥る 可能性は低く、また財源不足に陥る可能性 は埋蔵文化調査事業以外の他の事業につい てもあると思われる。したがって特定資産 として積み立てる必要性は低いと思われ、 より有効な資産の活用を検討すべきと考え る。

第3節 公益財団法人とやま環境財団 第3項 管理体制について

47 【指摘3-1】電子帳簿保存法の対応につ いて

#### (1) 事実概要

令和6年1月1日より電子帳簿保存法 年12月17日から施行、運用してい の適用が開始されている。電子帳簿保存 る。 法の適用開始に伴い、電子データの保存 に関して保存されているデータの改ざん 防止措置(真実性の確保要件)を講ずる

財政調整引当資産の目的(使途) の変更について、税務申告業務を 家の意見を踏まえて検討を進める。

電子データの授受と保存につい て、不当な訂正削除の防止に関す る事務処理規程を作成し、令和6

必要があるが、財団はこの対応を行って いない。

## (2)課題事項

電子帳簿保存法の適用開始に伴い、財団は電子データの保存に関してデータの改ざん防止措置(真実性の確保要件)を講ずることを求められる。具体的には、①タイムスタンプが付与されたデータを受け取る

- ②保存するデータにタイムスタンプを付 与する
- ③データの授受と保存を、訂正削除履歴 が残るシステムやそもそも訂正削除がで きないシステムで行うか、不当な訂正削 除の防止に関する事務処理規程を制定 し、遵守する といった対応が必要とな る。

#### (3) 改善提案

電子帳簿保存法への対応として、③については一般的には、中小事業者を中心として、「不当な訂正削除の防止に関する事務処理規程を制定し、遵守する」ことで対応する事業者が多く、当財団においても規程の整備等の対応をする必要がある。

第4節 富山県健康づくり財団 第3項 管理体制について

【意見4-1】専務理事に対する報酬の取り扱いについて

常勤の役員として活動実態のある専務理 事に対する報酬については、その全てを従 業員給与および賞与として取り扱うのでは なく、適切な基準を設定して役員報酬に配 分することが適当であると考えられる。

令和8年度からの対応に向け、 令和7年度中に他団体の状況等を 調査する。

53 【指摘4-2】電子帳簿保存法の対応について

(1) 概要

一記載省略一

(2)課題

電子帳簿保存法の適用開始に伴い、財団は電子データの保存に関してデータの改ざん防止措置(真実性の確保要件)を講ずることを求められる。具体的には、①タイムスタンプが付与されたデータを受け取る

- ②保存するデータにタイムスタンプを付与する
- ③データの授受と保存を、訂正削除履歴 が残るシステムやそもそも訂正削除がで きないシステムで行うか、不当な訂正削 除の防止に関する事務処理規程を制定 し、遵守する といった対応が必要とな る。

#### (3) 改善提案

電子帳簿保存法への対応として、③については一般的には、中小事業者を中心として、「不当な訂正削除の防止に関する事務処理規程を制定し、遵守する」ことで対応する事業者が多く、当財団においても規程の整備等の対応をする必要がある。

【意見4-3】固定資産の取得手続きについて

#### (1) 概要

財団は富山県国際健康プラザの指定 設の個別修繕計画等もふまえつつ、 管理者として施設の管理を行っていると 指定管理者とも協議のうえ、今後 ころ、当施設において利用している、県 も適切に実施していくこととした。

電子データの授受と保存について、不当な訂正削除の防止に関する事務処理規定を作成し、令和6年11月1日から施行、運用している。

令和7年度からは、修繕・備品 購入のうち指定管理協定書で県負 担としているものについては、施 設の個別修繕計画等もふまえつつ、 指定管理者とも協議のうえ、今後 も適切に実施していくこととした

所有の医療機器が故障したことを受けて、同様の医療機器を自己資金にて取得している。対象となった医療機器の概要は次のとおりである。

資産名称:運動負荷心電図検査機 購入金額:6,270,000円(税込) 購入先:株式会社中川医療器械

## (2) 問題点および提案

当該医療機器は、指定管理契約にもとづけば、財団から県への事前申請により、 県が県の資産として取得すべきものである。しかしながら、財団において利用にあたり故障していることが判明し、かつ、 県への事前申請を行っている時間的余裕がなかったことから、財団にて緊急性があると判断し、本来は購入費を負担する必要はなかったところ、取得したものである。

医療機器の修繕や更新について、財団ではその必要性を認識しており、県に対しても予算措置の要望を出しており、県においても同様に修繕の必要性を認識していたものの、限られた予算のなかで他の案件との比較衡量した結果、修繕費の予算措置が見送られていた。結果として故障し取得せざるを得ない状況に至ったわけであるが、修繕等の対応が遅れたことは結果論であり、この点、やむを得ないものといえる。

しかし、財団が負わなくてもよい負担をせざるを得なかった点については、今後も同様のケースが生じることも想定され、今回のように財団において購入費を負担できる場合ばかりではないと思われる。

この点、緊急性(緊急性については現場から納得ある説明がなされることが前提)があると認められる場合においては、資産等の購入に係る申請や承認に要する手続に関して、予算措置を行えるような仕組みの整備が必要ではないか。

第5節 一般財団法人富山会館 第2項 経営状況について

【意見5-1】中長期の事業計画の策定 (法人の在り方) について

(1) 概要

一記載省略一

#### (2) 問題点

当法人は富山県からの委託料でほとん どの事業が運営されていることから、当 委託料に係る収支予算を作成し、当予算 に基づき事業計画が作成されている状況 にある。事業計画は単年度で作成し、事 業年度開始前に事業計画および予算案が 理事会・総会に提示され、事業年度終了 後に事業報告等を行っているが、中長期 的な事業計画は策定していない。

#### (3) 改善提案

将来のビジョンや中長期期的な目標を 明らかにしたうえで業務を執行していく ことは安定的な事業運営につながる。ま た、社会経済情勢等の変化に対応した効 果的、効率的な事業運営を図るためには、 中長期的に重点的に取り組む事業を検 討し、事業運営を具体的に展開すること が必要である。

特に、当法人は主要業務である「赤坂 会館管理運営事業」「富山会館管理運営 事業」が赤坂会館の閉館、東京富山会館 一般財団法人富山会館では、観光、県人会(関係人口創出、ふるさと納税への協力、伝統芸能PRなど)赤坂会館の運営などを行っているが、赤坂会館の閉館、東京富山会館の売却などで業務見直しを求められている状況にあることから、今後他県の事例などを参考に策定を検討していく。

の売却で見直しを求められている状況に あることから、今後の法人の在り方につ いて検討することが必要と考える。

【意見5-2】役職員の構成割合について(1)概要

一記載省略一

# (2) 問題点

(1)に記載の通り、役員にプロパー職員の該当がなく、職員においては17名中11名が富山県の職員が兼務し、プロパー職員が少ない状況にある。当法人は富山県からの委託料でほとんどの事業が運営されていることや事業目的から勘案すると、県との連携が必要であり、富山県の職員が兼務することもある程度は必要ではあるが、法人としての自立化も必要と考える。

#### (3) 改善提案

役員にプロパー職員の該当がなく、職員においては17名中11名が富山県の職員が兼務しプロパー職員が少ない状況にある。当法人は富山県からの委託料でほとんどの事業が運営されていることや事業目的から勘案すると、県との連携も必要であり、富山県の職員が兼務することもある程度は必要ではあるが、法人としての自立化も必要と考える。

当法人の主な業務である「赤坂会館管理運営事業」、「富山会館管理運営業務」については赤坂会館の閉館、東京富山会館の売却で見直しが必要な状況にある。 人員構成も含めた法人の今後のあり方について検討することが必要と考える。

プロパー職員を役員にする場合、 県の方針を理解していること、役 員にふさわしい人材であること、 勤続年数が一定程度の期間存する など経験値を有すること、役員に ふさわしい給与予算の確保など、 現時点では多くの課題があるが、 上記の中長期の事業計画策定と合 わせて検討していく。

第3項 管理体制について

【指摘5-3】登記事項について

(1) 概要

61

一記載省略一

(2) 問題点

履歴事項全部証明書を確認したとこ 定の期間内に る、理事等の就任から登記までの期間が よう努める。 2週間を超えるものが散見された。

(3) 改善提案

当法人によると役員に富山在住者が多く、東京にある事務局と書類のやり取り や必要書類を整えることに時間がかかる とのことである。必要書類の事前準備等 を十分に行い、登記事項の変更が生じた 場合には、2週間以内に、その主たる事 務所の所在地において変更の登記をする ことが必要である。

【指摘5-4】情報公開について

(1) 概要

一記載省略一

(2) 問題点

現状、当法人は一般法人・公益法人等情報公開共同サイトにて、定款と貸借対照表のみを情報公開している。また当法人のホームページなどはなく、事業内容なども特に公開されていない。

(3)改善提案(指摘)

当法人の収入の大半は県からの委託料等により構成されており、その公共性から県民に対し透明性の確保と説明責任を十分果たすことが必要である。また情報公開規程においても情報公開の総合的な推進などを定めている。事業活動内容、損益計算書や貸借対照表などの財務諸

次回理事会(通常であれば令和8年3月)以降、理事等の改選のタイミングでは、新役員に前もって準備してもらうなど工夫し、所定の期間内に手続きを終えられるよう努める。

財団の人事体制(事務局員のほとんどが県職員との兼務)に鑑み、HPを随時更新することは困難である。一方、提案の内容は本来公開すべき事項であることから、令和8年6月頃)し次第、一般法人・公益法り頃)し次第、一般法人・で収支計算書等(具体的な公開していくことをする。

表等をホームページなどで積極的に開示 していくことが必要と考える。

62 【意見5-5】貸倒引当金の計上基準につ いて

## (1) 概要

一記載省略一

## (2) 問題点

当法人では会計規程第52条において 「貸倒引当金については、法人税法に定 | 長期未収金(貸倒懸念債権)につ める限度額のほか、債権の回収可能性を 検討して計上する」としているが、現状、 過去の貸倒実績により債権の回収可能 性を判断している。

また、財務諸表に対する注記において 貸倒引当金の計上基準として「実績に基 づき0円を見込んでいる」と記載してい るが、当注記では貸倒引当金額ではなく 計上基準を記載する必要がある。

## (3) 改善提案

当法人として貸倒引当金の計上基準 を見直しする必要がある。そのうえで財 務諸表に対する注記として貸倒引当金の 計上基準を記載する必要がある。なお貸 倒引当金の算定方法について「金融商品 に関する会計基準」および「金融商品会 計に関する実務指針」などが参考になる。

金融商品に関する会計基準によれば、 債務者の財政状態および経営成績等に 応じて、債権を一般債権、貸倒懸念債権、 破産更生債権等に分類し、それぞれの区 分に応じて貸倒見積額を算定するとして いる。

第6節 一般財団法人富山勤労総合福祉

債権を一般債権と長期未収金 (貸倒懸念債権) に分類し、それ ぞれの区分に応じて貸倒見積額を 算定することとし、貸付引当金の 計上基準は「一般債権については、 法人税法に定める限度額を計上、 いては、回収不能見込額50%を計 |上」として見直しし、令和6年度 決算の財務諸表に対する注記から 記載している。

センター

68

第3項 管理体制について

【指摘6-1】法人全体の合理化について 当法人には呉羽ハイツととやま自遊館の 2施設の運営が存在し、業務各施設がそれ ぞれの業務フローに従って実施されてい る。法人内で統一した運用を実施している 業務がある一方で、人事管理などについて は各施設固有の業務もみられたところであ る。また、経理業務についても各施設で各々

これは呉羽ハイツが当法人の設立当初から運営を行っていた施設であるのに対し、 とやま自遊館は雇用促進事業団から運営を 引き継いだ施設であるため、施設の個々の 実情に合わせた業務が存在するものと推測 される。

体制を整備して実施されている。

法人全体の合理化を図るという視点から、すでに購買業務においては共通仕入を図るなど業務の共通化もみられるが、人事管理や経理業務などについても制度の統一や業務の一本化により適切な人員配置や業務の効率性の向上を図る余地があるといえ、こうした点についても検討を進めるべきである。

【指摘6-2】検収調書の作成について会計規程第65条にて工事契約等の履行時には検査調書を作成することとなっているが、工事請負業者の作業完了報告に検収確認の記録があるものの検査調書は作成されていない。規程にしたがった手続きが必要である。

【意見6-3】業務委託費について

両施設の営業面での連携強化の ため、令和8年度から、経営の専 門家として外部から招へいしてい る自遊館支配人に、両施設の経営 を俯瞰する立場のトータルコーデ ィネーターに着任いただく予定。

また、令和7年度に両施設の総務担当者が情報交換を行う場を設け、会計システムの運用の見直しによる事務の簡素化や、共同契約可能な品目の拡大等を図るほか、人員面でも、令和7年度より同のスタッフが両施設の保守点検を担うこととするなど、連携強化を図っている。

指摘に係る検査調書については、 令和7年3月に、会計規程に従い 作成済み。

本業務委託の締結や毎年度の更

68

支配人は所属する別の組織(協同組合) から派遣されており、当財団から支配人へ の報酬は支払われておらず、報酬相当は協 同組合へ業務委託費として支払われてい る。

この業務委託費は法人内の稟議決裁に 基づいて支配人による承認がなされている が、実質的には自己の所属する組織に対す る支払であり、支配人にとって自己承認に あたる可能性がある。また支配人は理事の 地位にあり、理事への報酬は評議員決議、 若しくは理事会決議相当の承認案件である から、本件のような業務委託費も相応の重 要な承認案件ともいえ、承認方法について も検討すべき事項であると考える。

【意見6-4】計算書類について

69

計算書類については、法人全体の貸借対 照表、正味財産増減計算書、財務諸表に対 する注記が作成されているが、呉羽ハイツ、 とやま自遊館それぞれ施設ごとの単独の計 算書類も作成されている。

この点、制度としては施設単位の計算書類の作成義務は求められておらず、事務効率の観点から法人全体の計算書類のみの作成にとどめるべきではないか。施設単位の決算数値は内訳表で把握可能であり、前期数値の比較もシステムからの出力資料などで実施可能と考える。また、財産目録内訳表も法人全体のみの作成でよいと思われる。

第7節 公益社団法人富山県農林水産公社

第2項 経営状況について

新にあたっては、県所管部局の承認を受けた後に財団予算理事会において承認されている。

令和9年度予算理事会からは、 法人全体の決算書類を主とする形 に移行する。 78 【意見7-1】分収造林の減損処理の検討 について

> 当法人は分収造林事業を1966年(昭和41 年) に開始したことから、現状保育作業の 間伐等を実施している60年生以下の林分が ほとんどで、主伐(80年生で計画)が決定 した分収造林(森林資産)がなく減損処理 を行っていない。

一方、林業公社会計基準第27条では主伐 時期に応じた一定の林齢に達した森林資産 を対象として将来の経済的便益を検証する 他に「森林資産に期待されるサービス提供 能力が著しく低下した事象」が生じている か検討することも求められている。林業公 社会計基準注解24ではサービス提供能力 の著しい低下の例として、「災害、火災おし よび獣被害等により公益的機能が著しく低 下し、かつその使用可能性が著しく低下し た場合」や「森林資産の継続的な使用の停 止や事業廃止などによる場合」をあげてい 24) で、「サービス提供能力の著 る。減損処理の要否にあたっては林業公社 会計基準を参考に当該事象の有無も検討 する必要がある。

【意見7-2】分収造林の回収可能見込額 等の注記について

林業公社会計基準第28条で森林資産情 報の注記が求められているが注記されてい┃いく。 ない。当法人では分収林が生育途中で主伐 を実施しておらず試算が困難なことから注 記をしてこなかった。

分収造林事業は、分収林契約により最終 的には主伐による立木販売収入によって投 資額が回収されるものであるが、主伐まで

林業公社会計基準注解(注24) では、将来の経済的便益を検証す る対象として、「森林施業計画(現 在の森林経営計画。計画期間5年 間)などにおいて主伐計画が位置 付けられた森林資産」とされてい るが、当公社では5年間の計画を 策定していない。

一方、令和9年度を始期とする 次期公社営林経営改善実施計画に |は、主伐対象地を盛込む予定で、 現在、地形や路網の整備状況等を 踏まえた伐採、搬出方法の検討を はじめ、収益に影響する材価の設 定方法などの検討を行っている。 このため、減損処理の必要性につ いては、この結果などを踏まえ、 検討していく。

また、林業公社会計基準注解(注 しい低下」として示されている事 例については、現在発生していな いが、対象となる事象が発生した 際には、その都度対応していく。

次期公社営林経営改善実施計画 や森林経営計画の策定に際して、 他県の事例などを参考に検討して

の期間が超長期であり、木材価格等の変動 が投資額の回収可能性に大きな影響を与え るため、現時点での回収能力見込額等を把 握し注記することは必要と考える。

なお、回収能力見込額(回収可能性)の 算定については林業公社会計基準注25が参 考になる。また注記方法については、公益 社団法人島根県林業公社、一般社団法人高 知県森林整備公社などで決算報告書がホ ームページで公表されており参考になる。

79 【意見7-3】会計規程における重要な会 計方針の記載について

> 現状、財務諸表に対する注記で、森林資 産の評価基準および評価方法 (減損処理) が記載されているが、会計規程の重要な会 計方針に森林資産の評価基準および評価 方法の記載がない。

> 当法人によると会計規程には各事業の共 通項目を記載することとし分収造林(森林 資産) については森林事業にのみ当てはま るため記載していないとのことである。

> 当法人における森林資産(分収造林)は 総資産に占める割合が88.7%(令和5年度) と非常に高く、当法人の重要な資産である。 会計規程の重要な会計方針に記載すること が望まれる。

79 【意見7-4】現物照合結果の記録・報告 について

> 固定資産台帳と現物と照合を行った際 は、その結果について担当者が押印するな | 産照合点検票を作成し、照合担当 ど記録・報告する仕組みを構築し、より厳 | 密な管理を行うことが望まれる。

次期公社営林経営改善実施計画 や森林経営計画の策定に際して、 他県の事例などを参考に検討して いく。

従来から年1回は固定資産台帳 と現物との照合を行っていたが、 指摘後は照合の証跡として固定資 者が現物を確認し固定資産管理責 任者へ報告する事実を残すことと し、より厳密な管理を徹底した。

第4項 その他

【指摘7-5】貸倒引当金計上基準の注記 について

## (1) 概要

一記載省略一

#### (2) 問題点

#### ①貸倒引当金の計上

当法人では会計規程第81条において 「貸倒引当金については、法人税法に定 める限度額のほか、債権の回収可能性を 検討して計上する」としているが、令和 5年度貸借対照表に貸倒引当金が計上 されていない。

令和5年度末では、未収入金50,990 千円、1年以内回収予定長期貸付金328 千円、長期貸付金1,292千円が残高とし て残っており、規程に準拠するなら貸倒 引当金を計上する必要がある。計上され ていない理由として、貸倒引当金の算定 方法について具体的なルールがないこと が要因と考えられる。

#### ②注記

財務諸表に対する注記に貸倒引当金 の計上基準の記載がない。

# (3) 改善提案

貸倒引当金の算定方法について「金融商品に関する会計基準」および「金融商品会計に関する実務指針」などを参考に当法人としての具体的なルールを定めることが必要と考える。例えば債務者の財政状態および経営成績等に応じて、債権を一般債権、貸倒懸念債権、破産更生債権等に分類し、それぞれの区分に応じて貸倒見積額を算定するのも一法である。

これまで当公社の債権は、一般 債権がほとんどであり、過去3年 間にわたって滞納する債務者はい ない状況であったため、貸倒引当 金を計上する必要がなく、財務諸 表に対する注記に計上基準を記載 してこなかった。

指摘後、令和6年度決算から貸 倒引当金の計上基準を設け、財務 諸表に対する注記に「債権の貸倒 損失に備えるため、個別に回収可 能性を勘案し、回収不可能見込額 を計上することとする。」と記載 した。

また、財務諸表に対する注記事項とし て貸倒引当金の計上基準を記載の要否 も検討する必要がある。

第8節 公益財団法人花と緑の銀行 第2項 経営状況について

【意見8-1】指定管理契約の形態につい

#### (1) 概要および問題点

当財団は富山県中央植物園の指定管 理者として施設の管理を実施している。 指定管理契約の期間については、新規参 入機会の確保や長期間とした場合に業務 の見直し機会を減少させるデメリットな は、近年課題となっている人件費 どの点から、令和4年1月以降の選考案件 から、原則5年から原則3年に改正され ている。

しかし、富山県中央植物園の指定管理 業務には、植物の「生育・展示」のほか、 「調査・研究」も含まれている。植物と いう生き物を取扱う以上、短期的な生育 の成否については振れが生じやすい。ま た、調査・研究を行う事業は、大学院等 で専門知識を身に付けた職員が中心的に 業務を担っており、後継者の育成を含め て中長期的な視野が必要である。

指定管理の契約期間について、原則3 年という考え方に問題があるわけではな いが、「調査・研究」といった業務につ いては、その内容からして一定の期間を 要するものである。また、期間を短期と することにより、職員の地位が不安定な ものになっている。

#### (2) 改善提案

上記を解消するため、調査・研究業務

本施設の次期指定管理期間は令 和9年度以降であり、令和8年度 時点での指定管理制度等に基づき 検討を行う予定であるが、現行制 度に改正が無ければ以下のとおり 措置する予定。

令和4年の指定管理期間の改正 高騰に対して、3年間で指定管理 料を見直せるメリットがあるため、 次期指定管理期間は現行制度に基 づき3年とする。

「調査・研究」業務には、中長 期的な視野が求められるが、指定 管理期間毎に調査・研究結果の報 告やとりまとめ、引継ぎ等を適期・ 適切に行うことで、職員の地位や 業務の安定化が図られることから、 現行制度に基づき実施する。

業務の分離について、本植物園 では調査・研究業務結果を指定管 理業務にフィードバックしながら 効果的・効率的に業務を実施して いることから現行の業務体系を継 続する。

について現在の指定管理業務と分離して 行う(県が直接行うことも検討)か、ま たは県と財団との契約を特命随意契約と するなど職員が中長期的に安定した形で 業務を行える状況が必要と考える。

第3項 管理体制について

【指摘8-2】ウッドデッキの修繕につい

(1) 概要

一記載省略一

(2) 問題点および改善提案

ウッドデッキを立ち入り禁止にしてい↓物園の個別施設計画」に基づき計 るため入場者の安全性は確保されている ものの、園内の導線を塞いでしまってお り、利用者にとっての利便性が損なわれ ている。また、富山県中央植物園の中核 的な施設が利用できず、施設全体の価値 を毀損していると感じる利用者もいるも のと思われる。

花と緑が満ちた地域社会作りを担う財 団の活動は、個人や社会が良い状態に向 かうウェルビーイングの考え方と整合的 である。県は植物園の施設所有者として 財団と協議のうえで、必要な修繕を行う 必要があると考える。

第9節 公益財団法人富山県民福祉公園 第2項 経営状況について

【意見9-1】理事の構成について

(1) 概要

一記載省略一

(2)問題点

代表理事および業務執行理事がいずれ | プロパー人材の育成と登用に努め も県OBであることについて、所管課によ

ウッドデッキ改良工事を令和7 年度当初予算計上し、令和7年度 中に補修工事を完成させ、ウッド デッキの立ち入り禁止を解消する。

他の施設修繕は「富山県中央植 画的に改良・修繕を実施する。

次期改選(令和8年度)に向け て、理事の選任について広く候補 者を募ることや、外部人材の活用 などを含めて検討するとともに、 る。

84

れば、プロパー職員では当該役職に置き換えることができる人材を確保できないため、財団の円滑な運営のため当面は県OB等の配置が必要とのことである。

しかし、当財団が県の外郭団体として設立されてから、50年以上が経過していることからすると、プロパー人材の育成や外部人材の活用が進んでいないのではないかと思われる。

## (3) 改善提案

以下の観点から、理事(特に業務執行 理事)の構成が現状のままでよいのか、 広く候補者を募る、プロパー人材を育成 していくなどの点について検討いただき たい。

#### ①民間活力の活用

人口が減少していく時代を迎え、財団の「公園等の運営を通じて余暇活動の普及啓発等」という目的の達成に向けては、柔軟で新しい発想が期待されることから、専門性や費用対効果の観点で民間事業者の活力を活用することが有効ではないか。

この点、財団は県の指定管理者として 県の施設の管理運営を担当しているわけ であるが、指定管理者制度の目的として も、「民間事業者等の有するノウハウを 活用することにより、多様化する住民に 効果的・効率的に対応していくこと」が 総務省より示されているところである。 (下記【参考1】参照)。

#### ②ガバナンスの観点

法人のガバナンスを考えた場合、広く 候補者の能力や経験・専門知識、理事会 にコミットできる時間や意欲、年齢・地 域・性別等のバランス様々な観点からの 様々な意見を取り入れていくことが重要 ではないか。

(【参考1】、【参考2】記載省略)

【指摘9-2】理事の理事会等への出席に 91 ついて

# (1) 概要

一記載省略—

#### (2) 問題点

公益法人の理事は、法人に対して善管 注意義務を負い(一般法人法第64条、第 172条第1項、民法第644条)、また、法 太閤山ランドとこどもみらい館の 人のために忠実に職務を行うとした忠実 | 連絡調整的な会議であるが、従来 義務(一般法人法第83条、第197条)を 負っていることから、理事には理事会へ の出席義務があるといえる。

この点、一部の理事が対面で開催され た令和5年度の理事会に一度も出席でき ていないことは課題として指摘されるも のである。

#### (3) 改善提案

まず、選任された理事は、理事が負っ ている義務や果たすべき責任を自覚し、 理事会に出席していただきたい。そのこ とにより理事会がより良いものになると いえる。理事の選任機関である評議員会 には、こうした点を理事の選任に当たり 留意していただきたい。

また、法人の事務局側においても理事 会の日程調整やweb会議の活用など、非 常勤の理事であっても理事会に出席しや すい環境の整備を進めていただきたい。

なお、理事会のような出席義務は無い ものの、月例会や所館長会議といった主

令和7年3月開催の理事会から 全理事と事前の日程調整を行った 上で開催日を決定することとした。 指摘後に開催した所館長会議に は、すべての常勤理事(本来構成 員となっていない理事長も含め) |及び所館長が出席した。月例会は、

| より関係常勤理事が出席している。

要な会議にも、担当する役職員は可能な限り参加し、生の声を聞き、そして、積極的に自らの意見を述べていただきたい。

第3項 管理体制について

91

【指摘9-3】副理事長の選定について

(1) 概要、問題点および改善提案

当財団の定款には「理事のうち1人を 理事長、1人を副理事長、1人を専務理 事、1人を常務理事とする(第21条 2)。」 との定めがあるが副理事長が選定されて いない。定款は財団の業務運営の基本ル ールであり、運営に携わる理事等には遵 守することが求められるものであるが、 財団では、定款どおりに副理事長が選任 されていないことを把握しながら、放置 されている。この点、早期に副理事長を 選定する、あるいは、または定款を変更 し、定款と実態との整合を図る必要があるとともに、財団として定款を遵守する ということを今一度、徹底していただき たい。

【意見9-4】中長期の経営計画の策定について

(1) 概要

92

一記載省略一

(2) 問題点

中長期の経営計画は団体の進むべき方 向性を明確にするものであり、事業運営 に関する問題意識や関心を高めることに つながるものである。また、事後の適切 な評価やフィードバックとそれに基づく 改善に向けた活動にもつながるものであ 令和7年6月27日開催の評議員 会における議決により、定款を改 正した。

令和7年度中に中期経営計画を 作成予定。 る。逆に中長期の経営計画が無いと、こ うしたことの実現が難しくなる。

#### (3) 改善提案

以上を踏まえ、中長期の経営計画の作 成を検討していただきたい。

92 【指摘9-5】修繕工事の分割発注につい

# (1) 概要

一記載省略一

## (2) 問題点

地方公共団体における入札・契約手続きの運用においては、「地方公共団体の調達における中小企業者の受注機会の確保等について(令和6年4月19日 総務省自治行政局長)」に記載されているとおり、「令和6年度中小企業者に関する国との契約の基本方針について(令和6年4月19日 閣議決定 以下「基本方針」)」を踏まえた対応が求められるとされている。

基本方針では、総合評価落札方式の適切な活用、分離・分割発注の推進、発注時期や施工時期の平準化、適正な納期・工期、納入条件等の設定、同一資格等級区分内の者による競争の確保等により、中小企業・小規模事業者が受注しやすい発注とするよう工夫することとされており、分割発注が推進されている。

他方で、分割発注については、一般論 として契約手続に時間を要する競争入札 を回避し、契約を分割することで、意図 的に手間のかからない少額随意契約で済 ませてしまうといった不正や、競争入札 を実施しないことにより調達コストが高 今後、分割発注の実施にあたっては、国や県等の例を参考にしつつ、費用対効果や公正性について十分に検討し、規程や作成文書等の整備を行う。

止まりしてしまうといったことが懸念されるところである。基本方針においても分割発注に際しては、「調達を費用対効果において優れたものにすること等を十分検討(公正性についての検討を含む)しつつ・・・」とされているところである。

この点、当該分割発注の実施において、 費用対効果や公正性についての検討がな されておらず問題とする。

#### (3)改善提案

分割発注については、「基本方針」に も記載されているとおり、国等において はむしろ推進されているものであり、分 割発注していることだけをもって問題に なるわけではない。

しかし、同じく「基本方針」に記載されているように、実施に当たっては費用対効果や公正性についての検討が求められていることから、財団として、これらの観点での検討を行い、その結果を残しておくといった仕組み(規程や作成文書等の整備)の構築が必要である。

【指摘9-6】資金運用の決裁について (1)概要および問題点

資金運用規程では個々の資金の具体 的な運用の対象および方法については、 理事長の決裁を受けなければならない旨 の定めがある。しかし、令和5年度の満 期保有目的有価証券約60,000千円の取 得に際して、理事長の決裁がなく購入し ており、規程に従った手続きが行われて いない。

(2) 改善提案

94

指摘後、再発防止のため、各種の規程を再確認し、職員に改めて 周知した。 各種の規程が整備されてはいるものの 形式だけになっていないか、実務担当者 に適切に理解されて周知されているのか どうか、点検することが必要である。

94 【意見9-7】現物照合結果の記録・報告について

# (1) 概要及び問題点

財団の会計規程では現物の照合に関して、「固定資産管理責任者は、常に良好な状態において固定資産を管理し、毎各会計年度に1回以上は、固定資産台帳と現物を照合し、差異がある場合は、所定の手続を経て帳簿の整備を行わなければならない」とされているところである。

財団では複数の現場において固定資産 を保有しているところ、現物照合の手続 そのものが実施されていることは確認で きたが、

- ①現場における実施記録の作成
- ②現場からの実施結果の報告の手順や様式
- ③事務局における実施結果に対する承認について、統一された規程やルールが整備されていなかった。ある現場からは、事務局からの現物照合の実施依頼メールに対して、現物照合の結果についての返信がなされていないというケースも見受けられた。

# (2) 改善提案

固定資産台帳と現物の照合を適切に 実施することは、モノ(財産)の管理や 決算書を正確に作成するといった点で重 要な手続きである。そのため、実際に各 現場で行われた現物照合の結果がそれら 実施記録や実施結果の報告および承認に関して統一した方法を整備し、内部決裁を行うなど適切な運用を検討し、令和7年度から実施する。

に適切に反映されるよう、実施記録や実施結果の報告および承認に関して、統一 した方法を整備し、適切に運用すること を検討していただきたい。

【意見9-8】委託業務に係る料金積算における諸経費率について

# (1) 概要

#### 一記載省略一

#### (2) 問題点

一般論として、適切な諸経費率が適用 されていない場合に、積算金額が実態と 大幅に乖離し不適切な委託料金での契 約締結となってしまうといった懸念が想 定される。また、担当者間が任意の諸経 費率を採用できるとすれば、一般管理費 率を使った諸々の操作が可能になってし まうといった懸念も想定される。

# (3) 改善提案

委託業務に係る積算については、多種 多様な契約があることから、一律の諸経 費率を適用することが実態にそぐわない ケースもあると推察される。そこで、現 状の積算方法、特にバラツキが生じてい る要因を調査し、原則的な諸経費率を定 めたうえで、例外的な積算を行う場合に

指摘後、これまで各事業担当が 予算上の制約からやむを得ず低い 諸経費率を設定していたところ、 原則的な諸経費率を定めた上で、 例外的な積算を行う場合には、そ の理由について明確にし、起案文 書に記載するなどの対応を行って いる。

は、その理由について明確にしておくといったような対応を図ることが望まれる。

95

【指摘9-9】再委託に対する承認について

## (1) 概要

一記載省略一

## (2) 問題点

当財団と甲社の間の再委託契約に定めた承認行為を欠いた契約となっている。

# (3) 改善提案

承認行為の失念が生じないよう、一連 の業務のフローの再点検等が求められ る。

第10節 公益財団法人富山県ひとづくり財 団

第2項 経営状況について

102 【意見10-1】「夢の卵」育成事業について

#### (1) 概要

一記載省略一

# (2) 問題点および改善提案

昨今の民間企業の大きな課題の1つは、「人的資本経営」への取り組みであり、 人的資本経営は、人材に投じる資金をコストではなく、価値創造に向けた投資と 指摘後、再委託契約に定めた承認行為がなされていることを決裁時などに随時確認し、再発防止に努めている。

「夢の卵」育成事業は、例年、 応募数も多く、夢に向かってチャ レンジしたい意欲のある子どもた ちを後押しする、極めて意義のあ る事業である。子どもたちにとっ て一層魅力ある事業となるよう、 令和8年度事業実施に向けて検討 していく。 して捉える中長期的な経営の在り方を指す。日本の将来を担う子ども達の夢の実現を後押しする事業に対する民間企業による支援は、人的資本経営の一環としての社外の取り組みとして捉えることができる。

こうした観点から、民間企業への働き かけによって、賛助会費の受入れを伸ば すなど官民が連携することにより、「夢 の卵」育成事業を拡充する方策を検討す ることが望まれる。

第3項 管理体制について

101 【意見10-2】建物の老朽化と今後の方 針について

#### (1) 概要および問題点

財団が所有・利用している富山県教育記念館は、県の学校教育関連諸団体が入居するほか、県の学校教育関連の会議が実施されており、いわば県教職員のシンボル的な建物として位置付けられている。

この建物は、昭和52年に建設され、改築や修繕工事を経て現在に至っているが、老朽化が進んでいる。令和5年度においても、耐震改修工事が実施され、財源として設置した教育記念館改修基金から75,398千円を充当している。その結果、令和5年度末における教育記念館改修基金の残高は、基金創設時の1億円から15,669千円まで減少している。

今後も建物の老朽化が進んでいくこと、それに伴い維持管理のための支出が 見込まれるという状況下で、建物をどう していくのか、たとえば修繕を継続しな 令和3年度に実施した耐震診断 結果に基づき令和4年度末から令 和5年度にかけて老朽化対策と併 せた耐震補強工事等を実施し、施 設の安全性を向上させたところで あり、常時、建物の状況把握に努 め、計画的に修繕等を行い、効 め、計画的に修繕等を行い、効 がな施設の維持・管理に努めて建 物の存続を図る。そのうえで今後 建物をどうしていくのかについて 将来的に検討していく。 がら存続させる、建替える、あるいは廃 止するなどといったことについての方針 が定められていない。

財団には教育記念館改修基金のほかにも、別の目的で積立てられている基金があるものの、個々に使途が定められており、教育記念館の維持管理等に使用するには理事会の承認が必要となるほか、実際に教育記念館の維持管理等に充当してしまうと、それらの基金の運用から得られている運用益が減少するため、財団の運営資金そのものが不足するという問題に直面してしまう。

## (2) 改善提案

財団の財産は、基本財産(令和5年度 末で3億円)特定資産(令和5年度末で 14億円)など一見、十分にあるように見 える。しかし、老朽化した教育記念館の 維持修繕に充当できる部分は限られてお り、他の基金を充当するという選択肢も あるが、それによって基金の運用益とい う財団の諸活動の財源が損なわれること になってしまう。

まずは教育記念館を今後どうしていく のかについて、財団内部で、また、出資 者である県との間で検討する必要があ る。